



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a Fondului european de dezvoltare regională, inclusiv de cooperare teritorială europeană (Interreg) și a Fondului de coeziune ca parte a Fondului prevăzut în Regulamentul (UE) [...] [PPNR] și de stabilire a condițiilor de punere în aplicare a sprijinului acordat de Uniune pentru dezvoltarea regională în perioada 2028-2034

COM(2025) 552 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/355/22.10.2025,
Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a Fondului european de dezvoltare regională, inclusiv de cooperare teritorială europeană (Interreg) și a Fondului de coeziune ca parte a Fondului prevăzut în Regulamentul (UE) [...] [PPNR] și de stabilire a condițiilor de punere în aplicare a sprijinului acordat de Uniune pentru dezvoltarea regională în perioada 2028-2034 – COM(2025) 559 final – respectă principiul subsidiarității însă nu respectă principiul proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

(1) Apreciază

- a) că menținerea Interreg ca parte integrantă a coeziunii economice, sociale și teritoriale a UE gestionată în mod partajat. Constatăm că în propunerea de regulament se păstrează componentele de cooperare Interreg din actuala perioadă de programare, respectiv cooperarea transfrontalieră, transnațională, interregională și cooperarea regiunilor periferice. În perioada 2021-2027, componenta interregională cuprinde o serie de programe: ESPON, URBACT IV, Interreg Europe și Interact;
- b) ușoara creștere a alocării pentru Interreg în condițiile constrângerilor și provocărilor actuale, ca recunoaștere a contribuției semnificative constante adusă coeziunii și stabilității în regiune și a potențialului de facilitator-cheie pentru abordarea în comun a aspectelor generatoare de competitivitate, atât în interiorul Uniunii Europene, cât și la granițele externe. Ne exprimăm speranța că toate programele Interreg actuale la care participă România vor avea continuitate și în viitor.

(2) Semnalează, în conformitate cu Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației:

- a) lipsa detaliilor cu privire la repartizarea resurselor financiare între cele patru componente ale Interreg (cooperarea transfrontalieră, transnațională, interregională și în regiunile ultraperiferice), la capitolele preconizate în cadrul componentei interregionale, precum și la un număr important de aspecte de implementare, reglementate până în prezent în regulamentele aplicabile. Astfel, este necesară cunoașterea din timp a anumitor aspecte ce anterior au fost negociate la nivel de regulament iar acum vor face obiectul deciziilor de implementare, precum prefinanțarea pentru capitolele Interreg de la granițele externe sau aspecte de implementare (de exemplu, reguli privind parteneriatele la nivel de proiect). Considerăm faptul că negocierile cu privire la această propunere de regulament nu pot avansa în mod semnificativ fără discutarea în paralel a celorlalte prevederi aplicabile Interreg (conținutul actului de implementare);
- b) că pachetul legislativ aplicabil Interreg este stufos și lasă loc de interpretări, pentru o implementare fără echivoc a acestuia fiind necesară delimitarea clară a articolelor din propunerile de regulamente ce nu sunt aplicabile Interreg, similar cu perioada actuală de programare;

(3) Exprimă rezerve:

- a) în ceea ce privește modelul de implementare propus, în strânsă corelație cu responsabilitatea și povara administrativă încă asociată aspectelor cuprinse în formatul propus al declarațiilor de management, în special ținând cont de faptul că în cazul Interreg fondurile sunt utilizate în mai multe state partenere;
- b) în legătură cu comprimarea drastică a termenului de dezangajare și cu creșterea cofinanțării naționale pentru programele Interreg de la granițele externe ce cuprind state terțe;

(4) Recomandă, având în vedere importanța sa în stabilirea fluxurilor și dinamicilor urbane, precum și contribuția la îmbunătățirea calității vieții în mediul urban și nu numai, includerea mobilității urbane în lista domeniilor menționate în articolul 5 al propunerii de regulament, respectiv mediu, energie, climă, locuințe, sărăcie, patrimoniu cultural, digitalizare, eficiență energetică, sprijinirea zonelor urbane funcționale, sprijinirea legăturii dintre zonele urbane și cele rurale.

Astfel, recomandă, punctual, ca la articolul 5, adăugarea următoarei precizări: *"În acest sens, sunt încurajate schimburile de experiență între state și regiuni, în vederea unei mai bune elaborări, implementări, monitorizări, respectiv evaluări a strategiilor integrate de dezvoltare urbană"*.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

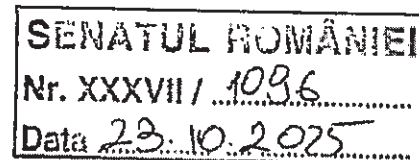
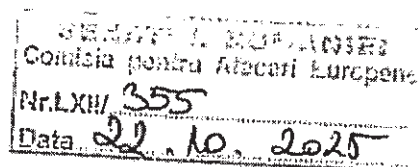
Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .. octombrie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, .. octombrie 2025
Nr. ..



Comisia pentru Afaceri Europene



RAPORT

la

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a Fondului european de dezvoltare regională, inclusiv de cooperare teritorială europeană (Interreg) și a Fondului de coeziune ca parte a Fondului prevăzut în Regulamentul (UE) [...] [PPNR] și de stabilire a condițiilor de punere în aplicare a sprijinului acordat de Uniune pentru dezvoltarea regională în perioada 2028-2034

COM (2025) 552 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a Fondului european de dezvoltare regională, inclusiv de cooperare teritorială europeană (Interreg) și a Fondului de coeziune ca parte a Fondului prevăzut în Regulamentul (UE) [...] [PPNR] și de stabilire a condițiilor de punere în aplicare a sprijinului acordat de Uniune pentru dezvoltarea regională în perioada 2028-2034, COM (2025) 552 final.**

Comisia a dezbătut prezenta propunere de Regulament în ședința din data de **21 octombrie 2025**, care s-a desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 138 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării, au fost analizate Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene și Notele Ministerului Afacerilor Externe și Ministerul Dezvoltării,

Lucrărilor Publice și Administrației.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a transmis observații. Comisia pentru administrație publică, Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenariat și Comisia pentru transporturi și infrastructură nu au avut observații pe textul propunerii de Regulament.

Descrierea documentului

Propunerea are ca obiectiv consolidarea coeziunii economice, sociale și teritoriale în Uniunea Europeană prin Fondul european de dezvoltare regională (FEDR), inclusiv componenta de cooperare teritorială europeană (Interreg), și prin Fondul de coeziune pentru perioada 2028-2034. Ea urmărește reducerea disparităților dintre regiuni, sprijinind dezvoltarea celor rămase în urmă prin investiții și reforme care să stimuleze creșterea economică, inovarea, digitalizarea și tranziția verde. FEDR este orientat către dezvoltarea locală și regională, sprijinind orașele și zonele rurale, în timp ce Fondul de coeziune finanțează investiții în mediu și transporturi, cu accent pe sustenabilitate și conectivitate.

Interreg promovează cooperarea între statele membre, regiunile acestora și țări terțe, contribuind la integrarea teritorială, la stabilitatea socială și la reziliența zonelor frontaliere. Regulamentul propus simplifică și armonizează normele de aplicare, asigurând o mai mare flexibilitate și o coordonare mai bună cu alte politici și instrumente europene. Prin această abordare, se urmărește maximizarea valorii adăugate a investițiilor, promovarea solidarității între statele membre și crearea unor regiuni mai prospere, reziliente și incluzive, în beneficiul generațiilor prezente și viitoare.

În urma examinării, membrii comisiei:

• constată că:

- temeiul juridic al prezentului act este reprezentat de următoarele articole din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE):
 - o **articolul 174**, „UE își dezvoltă și desfășoară acțiunea care conduce la consolidarea coeziunii sale economice, sociale și teritoriale. Uniunea urmărește, în special, reducerea decalajelor dintre nivelurile de dezvoltare a diferitelor regiuni și a rămânerii în urmă a regiunilor defavorizate”;
 - o **articolul 176**, „Fondul European de Dezvoltare Regională este menit să contribuie la corectarea principalelor dezechilibre regionale din Uniune,

prin participarea la dezvoltarea și ajustarea structurală a regiunilor rămase în urmă și la reconversia regiunilor industriale aflate în declin”;

- **articolul 177**, „Fondul de Coeziune, constituit prin aceeași procedură, contribuie financiar la realizarea de proiecte în domeniul mediului și în acela al rețelelor transeuropene de infrastructură a transporturilor”;
- **articolul 178**, „ Parlamentul și Consiliul, hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară și după consultarea Comitetului Economic și Social și a Comitetului Regiunilor adoptă regulamentele de aplicare privind Fondul European de Dezvoltare Regională”;
- **articolul 349**, stabilește măsuri specifice prin care se va avea în vedere situația economică și socială structurală a regiunilor ultraperiferice, caracterizată de anumite trăsături specifice care conduc la o limitare severă a dezvoltării acestora;
- prezenta propunere **respectă subsidiaritatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;
- prezenta propunere **nu respectă proporționalitatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;

- **apreciază:**

- că menținerea Interreg ca parte integrantă a coeziunii economice, sociale și teritoriale a UE gestionată în mod partajat. Constatăm că în propunerea de regulament se păstrează componentele de cooperare Interreg din actuala perioadă de programare, respectiv cooperarea transfrontalieră, transnațională, interregională și cooperarea regiunilor periferice. În perioada 2021-2027, componenta interregională cuprinde o serie de programe: ESPON, URBACT IV, Interreg Europe și Interact;

- ușoara creștere a alocării pentru Interreg în condițiile constrângerilor și provocărilor actuale, ca recunoaștere a contribuției semnificative constante adusă coeziunii și stabilității în regiune și a potențialului de facilitator-cheie pentru abordarea în comun a aspectelor generatoare de competitivitate, atât în interiorul Uniunii Europene, cât și la granițele externe. Ne exprimăm speranța că toate programele Interreg actuale la care participă România vor avea continuitate și în viitor.

- **semnalează, în conformitate cu Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației,:**

- **lipsa detaliilor cu privire la repartizarea resurselor financiare între cele patru componente ale Interreg** (cooperarea transfrontalieră, transnațională, interregională și în regiunile ultraperiferice), la capitolele preconizate în cadrul componentei interregionale, precum și la un număr important de aspecte de implementare, reglementate până în prezent în regulamentele aplicabile. Astfel, este necesară cunoașterea din timp a anumitor aspecte ce anterior au fost negociate la nivel de regulament iar acum vor face obiectul deciziilor de implementare, precum prefinanțarea pentru capitolele Interreg de la granițele externe sau aspecte de implementare (de exemplu, reguli privind parteneriatele la nivel de proiect). Considerăm faptul că negocierile cu privire la această propunere de regulament nu pot avansa în mod semnificativ fără discutarea în paralel a celorlalte prevederi aplicabile Interreg (conținutul actului de implementare);

- **că pachetul legislativ aplicabil Interreg este stufos și lasă loc de interpretări**, pentru o implementare fără echivoc a acestuia fiind necesară delimitarea clară a articolelor din propunerile de regulamente ce nu sunt aplicabile Interreg, similar cu perioada actuală de programare;

- **exprimă rezerve:**

- în ceea ce privește modelul de implementare propus, în strânsă corelație cu responsabilitatea și povara administrativă încă asociată aspectelor cuprinse în formatul propus al declarațiilor de management, în special ținând cont de faptul că în cazul Interreg fondurile sunt utilizate în mai multe state partenere;
- în legătură cu comprimarea drastică a termenului de dezangajare și cu creșterea cofinanțării naționale pentru programele Interreg de la granițele externe ce cuprind state terțe;

- **recomandă**, având în vedere importanța sa în stabilirea fluxurilor și dinamicilor urbane, precum și contribuția la îmbunătățirea calității vieții în mediul urban și nu numai, **includerea mobilității urbane în lista domeniilor menționate în articolul 5 al propunerii de regulament**, respectiv mediu, energie, climă, locuințe, sărăcie, patrimoniu cultural, digitalizare, eficiență energetică, sprijinirea zonelor urbane funcționale, sprijinirea legăturii dintre zonele urbane și cele rurale.

Astfel, recomandă, punctual, ca la articolul 5, adăugarea următoarei precizări: **"În acest sens, sunt încurajate schimburile de experiență între**

state și regiuni, în vederea unei mai bune elaborări, implementări, monitorizări, respectiv evaluări a strategiilor integrate de dezvoltare urbană”.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu **majoritatea** voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2025) 552 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului spre dezbateră și adoptare proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentei Opinii, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Rodica Cușnir

SECRETAR,
Senator Andrei - Emil Dîrlău